

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ бюджетного процесса в городском округе Красноуральск и подготовка предложений, направленных на его совершенствование»

2 марта 2020 года

город Красноуральск

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.2 раздела 2 плана работы Контрольного органа городского округа Красноуральск на 2020 год, утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 16.12.2019 № 34, распоряжение Контрольного органа городского округа Красноуральск о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 06.02.2020 № 02.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативно-правовая база городского округа Красноуральск, регулирующая бюджетные правоотношения; организация бюджетного процесса в городском округе Красноуральск.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городском округе Красноуральск, от положений федерального и (или) областного законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, оценка соответствия целям современной бюджетной и налоговой политики, подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в городском округе Красноуральск.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- 1) Администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).
- 2) Финансовое управление администрации городского округа Красноуральск (далее – Финансовое управление).

Исследуемый период деятельности: 2019 год.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. При анализе Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе) установлен ряд несоответствий бюджетному законодательству, муниципальным нормативным правовым актам, нарушения юридической техники.

Также следует отметить, что действующее Положение о бюджетном процессе содержит большое количество статей, дублирующих статьи

Бюджетного кодекса РФ, не привносящие никакой специфики организации бюджетного процесса в городском округе Красноуральск. В статьях приводятся отсылочные нормы на другие источники без их конкретизации, что может быть расценено как коррупциогенный фактор, поскольку в данном случае есть отхождение от прямого регулирования правоотношений. Такое состояние Положения о бюджетном процессе делает его неудобным для правоприменения.

2. При проведении выборочного анализа представленных муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения на территории городского округа Красноуральск, установлено следующее.

В нарушение норм части 2 статьи 154 Бюджетного кодекса РФ, пункта 9 части 1 статьи 8 Положения о бюджетном процессе и подпункта 43 пункта 9 главы 3 Положения о финансовом управлении администрации городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы от 27.09.2010 № 538 (с изменениями) к проверке не был представлен правовой акт Финансового управления, устанавливающий порядок составления бюджетной отчетности.

Анализ правовых норм при осуществлении расходов бюджета городского округа Красноуральск в рамках исполнения бюджетного процесса показал наличие замечаний по реестру расходных обязательств в части ссылок на нормативно-правовые акты, утратившие силу, что противоречит требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса РФ.

Не актуализированы на момент проверки Порядок ведения реестра расходных обязательств городского округа Красноуральск, утвержденный постановлением администрации от 30.05.2017 № 708 (далее – Порядок ведения реестра расходных обязательств), Порядок разработки и форм среднесрочного финансового плана городского округа Красноуральск, утвержденный постановлением администрации от 30.05.2017 № 707 (далее – Порядок № 707), Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации городского округа Красноуральск для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденные постановлением администрации от 30.12.2016 № 1941.

Также следует отметить, что в целях реализации положений статей 160.2-1, 174.3 Бюджетного кодекса РФ администрации и Финансовому управлению необходимо разработать и утвердить нормативные правовые акты, регламентирующие:

- осуществление внутреннего финансового аудита;
- порядок формирования перечня налоговых расходов городского округа Красноуральск, в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам;
- порядок оценки налоговых расходов городского округа Красноуральск.

3. В городском округе соблюдаются принципы бюджетной системы Российской Федерации. Нарушений по результатам анализа соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, не выявлено.

Бюджет составлен в порядке, определенном главой 4 Бюджетного кодекса РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Прогнозируемые доходы местного бюджета соответствуют перечню видов доходов бюджета, которые утверждены Решением о бюджете.

Ведомственная структура расходов бюджета соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ.

Перечень расходов соответствует расходным обязательствам, принятым в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления.

Решение о бюджете не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

Объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке Решения о бюджете в полной мере выполнены требования бюджетного законодательства РФ.

Предложения:

1. Администрации:

1.1. Внести изменения в Порядок ведения реестра расходных обязательств, Порядок № 707 для приведения в соответствие с нормами действующего законодательства и муниципальных нормативно-правовых актов.

1.2. Утвердить постановление администрации «Об утверждении Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации городского округа Красноуральск для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий», проект которого прошел финансово-экономическую экспертизу в Контрольном органе городского округа Красноуральск.

1.3. Разработать и утвердить порядок формирования перечня налоговых расходов городского округа Красноуральск, в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам.

1.4. Разработать и утвердить нормативный правовой акт, регулирующий порядок оценки налоговых расходов городского округа Красноуральск.

1.5. Разработать и утвердить правовой акт, обеспечивающий осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

2. Финансовому управлению:

2.1. В целях совершенствования бюджетного процесса в городском округе Красноуральск обеспечить подготовку проекта решения Думы городского округа Красноуральск о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе.

2.2. Разработать и утвердить правовой акт, устанавливающий порядок составления бюджетной отчетности.

2.3. Внести изменения в реестр расходных обязательств в части ссылок на действующие нормативно-правовые акты.